



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	ירושלים ומסורת ישראל
יחידה מזמינה:	אגף ירושלים
תאריך:	11/02/2024

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
התקשרות עם פמ"י, בפטור ממכרז לטובת מתן שירותי שיתוף ציבור במסגרת יישום החלטת ממשלה 880

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	חברת פיתוח מזרח ירושלים בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	520027392
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ

הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

משרד ירושלים ומסורת ישראל מבקש להתקשר עם חברת פמ"י, בפטור ממכרז כספק יחיד עבור שירותי שיתוף ציבור במזרח ירושלים במסגרת יישום החלטת ממשלה 880 מיום 20.08.2023. הפטור ממכרז נדרש לתקופת יישום ההחלטה בין השנים 2024-2028, ובכפוף לכך שהעסקת היועצים תעשה בכפוף לחוק חובת המכרזים תוך עדיפות מובהקת למכרז פומבי.

החלטת הממשלה האמורה מורכבת מתחומים רבים הנוגעים לחינוך, תעסוקה, פיתוח כלכלי, תשתיות, תכנון ומקרקעין, בריאות, רווחה ואיכות חיים, ומטרתה העיקרית היא לצמצם את הפערים החברתיים והכלכליים בתחומים אלו בין אוכלוסיית מזרח ירושלים לבין המגזר הערבי בארץ ולבין אוכלוסיית ירושלים. מאפייני האוכלוסייה במזרח ירושלים, בראשם העובדה כי הרוב המכריע של התושבים אינם אזרחים אלא בעלי מעמד אזרחי של תושב קבע הובילו לקרע וניכור בין האוכלוסייה לממסד, הבאים לידי ביטוי בחוסר אמון עמוק מאד. לשם ביצוע פרויקטים חברתיים, כלכליים ותשתיתיים במזרח ירושלים, אנו נדרשים לשיתוף ציבור מעמיק אשר יאפשר לנו להבין את הצרכים הייחודיים של האוכלוסייה לאור המאפיינים שלה, להפחית התנגדויות בשטח ולבצע פרויקטים בשיתוף פעולה עם האוכלוסייה המקומית.

בשנת 2013, הוקם בחברת פמ"י צוות לפיתוח יזמות כלכלית ושיתוף ציבור במזרח ירושלים אשר איגד תחתיו את כל פעולות שיתוף הציבור לפרויקטים תחת אחריות המשרד, כמו גם חיבור של יוזמות מהשטח לידי עשייה, ככל שניתן בשיתוף פעולה ממסדי, זאת במטרה להגדיל את האמון של האוכלוסייה בממסד ולסייע לפיתוח כלכלי. הצוות צבר ניסיון, ידע, היכרות מעמיקה עם השטח ויכולות שיתוף ציבור ברמה גבוהה, והפך לאגף אינטגרלי בתוך חברת פמ"י. חברת פמ"י מנהלת את אגף שיתוף הציבור, ומספקת שירותים המבוססים על יכולות אלה למגוון מוסדות שלטון, משרדי ממשלה, גופי ביצוע ולעיריית ירושלים. יובהר כי אין עוד ארגון אשר מעסיק צוות לשיתוף ציבור לטובת קידום פרויקטים במזרח ירושלים וכי הצוות הקיים מספק שירותים לגופים נוספים מלבד המשרד, אשר מסתייעים בנסיונו, כמפורט לעיל. ייחודו של הצוות הקיים בא לידי ביטוי במספר תחומים:

1. מאגד בתוכו את כל המידע על הנעשה במזרח ירושלים ומאפשר היזון חוזר וסנכרון בפרויקטים השונים המפורטים בהחלטות הממשלה 3790 ו-880.
2. הצוות צבר ניסיון, ידע וקשרים במזרח ירושלים שאינם קיימים במצטבר אצל גופים אחרים – זאת מטבע הדברים ולאור ריבוי הפרויקטים, עבור מספר גופים שונים.
3. הצוות הוביל וסייע להוציא לפועל מספר פרויקטים בשנים מאז הוקם, ונוצרו יחסי אמון בינו לבין מובילי דעה באוכלוסייה.
4. ישנה חשיבות רבה לשמור על מתכונת של שיתוף ציבור על ידי צוות אחוד וקבוע, בעיקר בהיבטים של שיתוף מידע בין העובדים בצוות. בעבר היה ניסיון לעבוד במתכונת של משתפי ציבור כיועצים – אולם

הניסיון מלמד שהעבודה במתכונת צוותית והעברת הידע מאפשרת לבצע את המשימות ביעילות רבה יותר. הצלחה של איש צוות אחד, ממנפת את הפעילות של הצוות כולו ומאפשרת לחברי צוות נוספים להנות מהאימוץ שנוצר.

5. מאפיין נוסף של הצוות, שהינו מרכיב להצלחתו הוא העובדה שהצוות אינו מועסק ישירות על ידי משרד ממשלתי. ישנם עדיין גורמים רבים ומובילי דעה משפיעים רבים במזרח ירושלים, הנרתעים מקשר ישיר עם משרדי ממשלה. עצם העובדה שהצוות פועל במסגרת פעולה של חברה ממשלתית, שייעודה הוא פיתוח מזרח ירושלים, מגביר את האמון ומקל על הקשר. ספק רב אם צוות שהיה מועסק ישירות על ידי הממשלה ומציג עצמו כנציג ישיר של הממשלה היה מגיע להישגים במזרח ירושלים. לכן, היותה של חברת פמ"י המנהלת של תחום שיתוף הציבור, הובילה ישירות להצלחה של הצוות בפרויקטים מסוימים.

6. יתרון נוסף של פמ"י היא היותה חברה ממשלתית הנמצאת בבעלות משותפת של הממשלה ושל עיריית ירושלים. מהטעמים הבאים:

א. הרגישות של הפעילות במזרח ירושלים. מדובר בהחלטת ממשלה משמעותית ורחבת תחומים ותקציב. הגופים המסייעים ליישומה צריכים להיות גופים ציבוריים שהאינטרס הציבורי והוא בלבד עומד בראש מעיניהם.

ב. במהלך השנים בהם פועלת הממשלה, באמצעות משרד ירושלים במזרח ירושלים, נבנתה הבנה, בין המשרד לעירייה שישנה חשיבות רבה לשותפות של עיריית ירושלים בתהליכי העבודה. מטבע הדברים, יש קשר יומיומי ורציף של התושב עם העירייה. מצד אחד, יש חשיבות לפעילות של העירייה במזרח ירושלים, מצד שני, חלקו העיקרי של המימון הוא מימון ממשלתי – כך שגוף ציבורי, אשר פועל מטעם הממשלה והעירייה במשותף ומייצג את שתיהן – מביא לכך שהשיח בין הממסד (ממשלה ועירייה) לבין התושבים נעשה "קול אחד", מונע אי הבנות ומסרים סותרים.

7. בהמשך לכך שפמ"י היא הגוף היחיד המסוגל נכון להיום לספק את מכלול השירותים הנדרשים למשרד כפי שתוארו לעיל, המשרד מעוניין להתקשר עם פמ"י כספק יחיד לטובת שירותי שיתוף ציבור ביישום החלטה 880 משום שהיא הגוף הציבורי היחיד, ששייך לממשלה ולעירייה (חברה ממשלתית-עירונית ביחס של 2/3 ו 1/3 מהמניות בהתאמה), שהוקם במטרה לפתח את אזור מזרח ירושלים באמצעות הפעלת צוות שיתוף ציבור שפועל באזור (צוות שיתוף הציבור היחיד הפועל כיום, כאמור לעיל).

8. המשרד מבקש להתקשר עם פמ"י לטובת ביצוע שירותי שיתוף ציבור בתחומים הבאים מתוך החלטת הממשלה 880 על בסיס יכולות שיתוף הציבור הקיימות בפמ"י. כיום צוות יועצי השיתוף ציבור מונה כ- 10 יועצים אשר רובם עובדים בהיקף משרה מלאה. עם כניסתה של החלטת ממשלה 880 נבקש להישאר על אותו היקף של מספר יועצים וזאת למרות התחומים הנוספים שנוספו להחלטה החדשה (תרבות, עברית, פלייסמיקינג, קיימות ועוד..). לאור זאת נבקש לאשר צוות יועצי שיתוף ציבור אשר יכול כ- 10 יועצים אשר יתנו שירותי שיתוף ציבור בתחומים הבאים :

- א. שירותי שיתוף ציבור בתחום החינוך וההשכלה הגבוהה – מדובר בכ- 2 יועצים אשר יעבדו בהיקף של עד משרה מלאה (160 שעות) כל אחד. היועצים יתנו שירותי שיתוף ציבור בנושאים כגון: לימוד התכנית הישראלית, חיזוק אוריינות שפתית, חינוך בלתי פורמלי צמצום נשירה, חינוך מדעי טכנולוגי וכו'
- ב. שירותי שיתוף ציבור בתחום התעסוקה והפיתוח הכלכלי - מדובר בכ- 2 יועצים אשר יעבדו בהיקף של עד משרה מלאה (160 שעות) כל אחד. היועצים יתנו שירותי שיתוף ציבור בנושאים כגון: פיתוח כלכלי, הכוון תעסוקתי, הכשרות מקצועיות, לימודי שפה
- ג. שירותי שיתוף ציבור בתחום התשתיות - מדובר בכ- 2 יועצים אשר יעבדו בהיקף של עד משרה מלאה (160 שעות) כל אחד. היועצים יתנו שירותי שיתוף ציבור בנושאים כגון: תחבורה, אנרגיה וחשמל, מבני ציבור, קיימות, מים וביוב וכו'
- ד. שירותי שיתוף ציבור בתחום תכנון ומקרקעין - מדובר בכ- 2 יועצים אשר יעבדו בהיקף של עד משרה מלאה (160 שעות) כל אחד. היועצים יתנו שירותי שיתוף ציבור בנושאים כגון: תכנון סטטורי למגורים ולתעסוקה, פלייסמייקינג, הסדרת מקרקעין וכו'
- ה. שירותי שיתוף ציבור בתחום השירותים לתושב - מדובר בכיועץ אחד אשר יעבוד בהיקף של משרה מלאה (160 שעות) יתן שירותי שיתוף ציבור בנושאים לתושב כגון בריאות, רווחה, בטחון אישי, תרבות וכו'

סה"כ ההתקשרות על פני חמש שנים תעמוד על סכום של עד 20 מלש"ח.

לאור היכרותו של המשרד עם כלל הגופים הציבוריים הפועלים במרחב המזרח ירושלמי, בהתאם לשיחות שנערכו עם הגורמים הרלוונטיים (תושבים, עירייה וכו'), ובהתאם להיכרותינו העמוקה את השטח, ניתן לומר כי לא ידוע לנו על גוף נוסף, אשר יהיה מסוגל לספק את השירותים המבוקשים ולפי מיטב הבדיקות והבירור שנעשה, פמ"י היא הגוף היחידי שעונה על כל הפרמטרים הנדרשים לביצוע עבודה משמעותית ורגישה זו. סכום התקציב לשירות שיתוף ציבור המבוקש: עד 20 מלש"ח.

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סמנכ"לית	לירון יפלח
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית